

Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand ('Klokkenluidersregeling PO')

Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Catent

Artikel 1: Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen

1.A. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Betrokkene*: de wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder) van een leerling die onderwijs volgt op een tot stichting Catent behorende (onderwijs)vestiging, dan wel een werknemer in dienst van Stichting Catent;
- b. *Externe derde*: een externe derde aan wie een klokkenluider melding doet, zoals bedoeld in artikel 10;
- c. *Huis*: het Huis voor klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet Huis voor klokkenluiders (Staatsblad 2016 – nr. 148);
- d. *Bevoegd gezag*: het College van Bestuur van Stichting Catent;
- e. *Toezichthouder*: de Raad van Toezicht van Stichting Catent;
- f. *Vertrouwenspersoon* : de vertrouwenspersoon van Stichting Catent;
- g. *Vermoeden van een misstand*: het vermoeden van een betrokkene, dat binnen Stichting Catent, sprake is van een misstand voor zover:
 - 1e. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de betrokkene bij Stichting Catent heeft opgedaan;
 - 2e. het maatschappelijk belang in het geding is bij:
 1. de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit;
 2. een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid;
 3. een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
 4. een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu;
 5. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten;
 6. een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift;
 7. een (dreigende) verspilling van overheidsgeld;
 8. (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de onder 1 t/m 7 hierboven genoemde feiten.

1.B. Algemene bepalingen

- a. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een vermoeden van een misstand binnen Stichting Catent.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor: klachten van persoonlijke aard van een betrokkene waarin andere regelgeving dan wel de klachtenregeling van Stichting Catent voorziet.
- c. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De betrokkene die een melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

Artikel 2: Informatie, advies en ondersteuning

1. De betrokkene kan de vertrouwenspersoon verzoeken om advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de werknemer ook het Huis verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.

Artikel 3: Interne melding

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 9 lid 2, meldt de betrokkene een vermoeden van een misstand intern:
 - a. bij het bevoegd gezag of, indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag betreft, bij de toezichthouder van Stichting Catent;
 - b. bij de vertrouwenspersoon Stichting Catent. Dit gericht op advies en/of ondersteuning.
2. Indien de betrokkene het vermoeden van een misstand alleen bij de vertrouwenspersoon heeft gemeld, brengt deze het bevoegd gezag of de toezichthouder van Stichting Catent op de hoogte, met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met betrokkene overeengekomen wijze en tijdstip.
3. Tevens bepalen de vertrouwenspersoon en de betrokkene of de identiteit van de betrokkene geheim zal blijven.
4. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast, en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door de betrokkene dan wel de vertrouwenspersoon, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
5. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld, behandelt de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

Artikel 4: Externe melding door werknemer

De werknemer kan een vermoeden van een misstand rechtstreeks melden bij een externe derde zoals bedoeld in artikel 10, indien van hem in redelijkheid niet gevraagd kan worden dat hij het vermoeden van een misstand bij het bevoegd gezag/de toezichthouder en/of de vertrouwenspersoon van Stichting Catent meldt.

Artikel 5: Ontvankelijkheid

1. Bij de interne melding verklaart het bevoegd gezag, en in gevallen waarbij de misstand het bevoegd gezag betreft de toezichthouder, de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien naar het oordeel van het bevoegd gezag/de toezichthouder er kennelijk geen sprake is van een misstand als bedoeld in deze regeling.
2. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt het bevoegd gezag/de toezichthouder de betrokkene die een vermoeden van een misstand intern heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.
3. Het besluit omtrent de niet-ontvankelijkheid dient binnen vier weken, na ontvangst van de melding door het bevoegd gezag/de toezichthouder, te worden genomen.

Artikel 6: Onderzoek

1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand is het bevoegd gezag/de toezichthouder bevoegd alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht.

2. Indien de inhoud van de verstrekte informatie - vanwege het vertrouwelijke karakter - uitsluitend ter kennisneming van het bevoegd gezag/de toezichthouder dient te blijven, wordt hiernaar gehandeld.
3. Het bevoegd gezag/de toezichthouder kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen.
4. Indien de situatie zich voordoet dat het Huis voor Klokkeluiders een onderzoek instelt: zie artikel 10.

Artikel 7: Advies

1. Indien het gemeld vermoeden van een misstand ontvankelijk is legt het bevoegd gezag/de toezichthouder zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding, haar bevindingen betreffende de melding van een vermoeden van een misstand vast in een advies.
2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal acht weken.
3. Indien het gemelde vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk is, zal het bevoegd gezag/de toezichthouder de melding niet in behandeling nemen en dit in het advies vastleggen.
4. Het advies wordt, in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van de aan het bevoegd gezag/de toezichthouder verstrekte informatie en de ter zake geldende wettelijke bepalingen, verstrekt aan de betrokkene.
5. Indien de situatie daarom vraagt kunnen, vooruitlopend op het advies, noodmaatregelen worden getroffen om een noodsituatie op te heffen.

Artikel 8: Standpunt

1. Binnen vier weken na ontvangst van het advies van het bevoegd gezag/de toezichthouder wordt(-en) de betrokkene en/of de vertrouwenspersoon evenals degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag/de toezichthouder schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemelde vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag/de toezichthouder zal hiervan schriftelijk melding doen aan de betrokkene en eventueel de vertrouwenspersoon.

Artikel 9: Melding aan een externe derde

1. De betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 10 lid 1, met inachtneming van het in artikel 10 bepaalde, indien:
 - a. hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 8;
 - b. hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 8;
 - c. de termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 8 gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag of de toezichthouder;
 - d. sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid.
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d doet zich voor, indien sprake is van:
 - a. acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - b. een situatie waarin de betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - c. een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
 - d. een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;

- e. een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

Artikel 10: Externe derde

1. De betrokkene kan de externe melding als bedoeld in artikel 9 doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
 - a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
 - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
 - c. de Vertrouwensinspecteur behorend tot de Inspectie van het Onderwijs;
 - d. het Huis voor Klokkenluiders voor zover de betrokkene een werknemer is, en de melding voldoet aan de ontvankelijkheidsvereisten van het Huis.
2. De melding vindt plaats aan de externe derde(n) genoemd in lid 1 die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt/komen. Daarbij houdt de betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het bevoegd gezag bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.
3. De betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
4. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het bevoegd gezag als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij de betrokkene die bij een externe derde meldt sterker te zijn.

Artikel 11. Huis voor Klokkenluiders

Zoals in artikel 10 vermeld kan een betrokkene een melding doen bij het Huis voor Klokkenluiders. De melding moet voldoen aan de ontvankelijkheids eisen van het Huis. Het Huis kan besluiten tot het doen van een onderzoek. Of zij verwijzen door naar het juiste meldpunt. Ook geven zij de betrokkene informatie over de mogelijke consequenties van een onderzoek voor de persoonlijke situatie.

Een onderzoek start binnen zes weken na een melding. Tijdens een onderzoek wordt - in gevallen waarop deze regeling betrekking heeft - het bevoegd gezag van Stichting Catent gehoord. Ook is het bevoegd gezag van Stichting Catent in een dergelijke situatie verplicht volledig en naar waarheid inlichtingen aan onderzoekers van het Huis verstrekken. Aan het eind van het onderzoek stellen de onderzoekers een rapport op. Het bevoegd gezag en de betrokkene kunnen op het concept rapport reageren. Als de onderzoekers concluderen dat er sprake is van een misstand staat in het rapport wat (waarschijnlijk) de oorzaken zijn en wat de gevolgen zijn. Ook kunnen er aanbevelingen in staan. Het rapport wordt geanonimiseerd openbaar gemaakt.

Artikel 12. Rechtsbescherming

1. Het bevoegd gezag mag de betrokkene niet benadelen wegens de omstandigheid dat de betrokkene een melding heeft gedaan, bij het bevoegd gezag of een externe derde, van het vermoeden van een misstand.
2. De werkgever kan de arbeidsovereenkomst met een betrokkene zijnde werknemer niet opzeggen:
 - a. wegens de omstandigheid dat de werknemer te goeder trouw en naar behoren een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag, of een externe derde (artikel 10 lid 1), van een vermoeden van een misstand;
 - b. gedurende het onderzoek door het Huis voor Klokkenluiders.
3. De werknemer die een publiekrechtelijke aanstelling heeft wordt in zijn rechtspositie niet benadeeld door het bevoegd gezag wegens de omstandigheid dat hij te goeder trouw en naar behoren een melding van een vermoeden van een misstand heeft gedaan.

4. Benadeling van een leerling omdat diens ouder een melding heeft gemaakt van een misstand conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als wanprestatie dan wel een onrechtmatige daad.
5. De vertrouwenspersoon kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een betrokkene die heeft aangegeven een vertrouwelijke melding te willen doen.
6. De werknemer kan het Huis verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich jegens de werknemer heeft gedragen naar aanleiding van een gedane melding inzake het vermoeden van een misstand.

Artikel 13: Openbaarheid van de regeling

1. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd.
2. Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

Artikel 14: Overige bepalingen

1. Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2017.
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand'.

Vaststelling:

Aldus vastgesteld door de Raad van Toezicht d.d. 20 december 2016.
Evaluatie van deze regeling vindt plaats in 2020 of zoveel eerder dan noodzakelijk.